

# АНОНИМНОЕ ИНТЕРВЬЮ



Мы не можем назвать имя человека, с которым провели это короткое интервью о современном состоянии международного права, международных организаций и геополитики. Наш собеседник (для удобства и в целях конфиденциальности будем говорить «он», хотя это могла быть и «она») работал в различных государственных и международных организациях, опубликовал несколько статей и книг на эту тему и до сих пор занимает руководящий пост в одной из крупнейших международных организаций. Интервью состоялось 5 января 2021 года.

**Давид Тавадян: Политологи, специализирующиеся на геополитике, утверждают, что Организация Объединенных Наций, по сути, бесполезная и ненадежная организация. Мировые сверхдержавы делают что хотят, и ООН мало чем может им помешать. Согласны ли вы с этой точкой зрения?**

**Гость:** ООН часто обвиняют в неэффективности и медлительности. Её неудачи в Руанде и Боснии, пандемия холеры в Гаити (2010 год. – Прим. ред.), в причинах которой винили миротворцев, неспособность предотвратить геноцид мусульман-рохинджа в Мьянме, остановить конфликты в Сирии, Ливии и Йемене, укротить ядерные амбиции Северной Кореи и Ирана, решить проблему беженцев по всему миру, найти долгосрочное решение израильско-палестинского конфликта, искоренить ВИЧ и малярию, ликвидировать крайнюю нищету и неравенство, справиться с то и дело возникающей напряжённостью в Совете Безопасности – вот далеко не полный список обвинений в адрес этой организации.

Но вся эта критика основана на фундаментальном непонимании того, что же такое ООН и для чего она была создана. ООН не может нести ответственность за политические решения, принимаемые суверенными государствами. Эта организация подобна пустому автобусу, чей маршрут и конечный пункт назначения определяются пассажирами или государствами-членами.

До тех пор, пока международный правопорядок будет основываться прежде всего на *принципе суверенного равенства государств*, а не на *принципе верховенства закона*, успех ООН будет полностью зависеть от поддержки её государств-членов.

Устав ООН гласит, что организация была создана для достижения следующих четырёх целей: 1) «поддерживать международный мир и безопасность», 2) «развивать дружественные отношения между нациями», 3) «осуществлять международное сотрудничество в решении международных проблем и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам», 4) «быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей».

Именно эти четыре цели должны служить показателями её деятельности. Поддержание международного мира и безопасности является главной обязанностью ООН. Остальные три цели касаются самоопределения бывших колоний, прав человека и развития. Это были второстепенные цели ООН.

Перевод.  
Оригинал на  
английском



FUTURES STUDIO

Think to connect!

### **Поддержание мира и безопасности**

Устав ООН гласит, что организация была создана главным образом для того, чтобы *«избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принёсшей человечеству невыразимое горе»*.

Иными словами, главной задачей ООН было предотвратить Третью мировую войну. Как заметил бывший Генеральный секретарь ООН Даг Хаммаршёльд, *«Организация Объединенных Наций была создана не для того, чтобы привести человечество в рай, но чтобы спасти его от ада»*.

Хотя вооружённые конфликты по-прежнему возникают во многих частях мира, эти человеческие трагедии не относятся к тому типу конфликтов, для предотвращения которых была создана ООН.

Число погибших в результате вооружённых конфликтов постоянно сокращается с 1946 года, и подавляющее большинство смертей, связанных с боевыми действиями, является следствием внутригосударственных конфликтов или гражданских войн, хотя и с редким вмешательством иностранных государств.

Что касается миротворческой деятельности, то успех ООН неоднозначен. Систематизированное измерение общей эффективности деятельности ООН с использованием объективных критериев – задача непростая, поскольку нет общепринятого определения того, что представляет собой успех или неудачу в контексте миротворчества. В период с 1945 по 2020 год ООН провела около 70 миротворческих операций. В настоящее время она проводит 14 миротворческих операций с участием 100 000 миротворцев по всему миру.

Кроме того, ООН вносит свой вклад в поддержание всеобщего мира благодаря своему главному судебному органу, разрешающему юридические споры между государствами, – Международному Суду. Суд вынес решение по внушительному числу дел, в частности по территориальным и морским спорам между соседствующими странами, снизив тем самым напряжённость и вероятность вооружённых конфликтов.

### **Декolonизация, права человека и развитие**

Что касается второстепенной роли ООН, то под её наблюдением почти треть населения мира обрела независимость в процессе деколонизации. Конечно, важно учитывать решимость, с которой колонизированные народы боролись за свою независимость, это нельзя игнорировать. Тем не менее деколонизация не произошла бы так быстро без усилий со стороны ООН.

Генеральная Ассамблея была идеальной платформой, которую СССР и его союзники использовали, чтобы посрамить колониальные державы Европы и оказать на них давление, заставив отказаться от колоний.

В области международного сотрудничества ООН и связанным с ней организациям удаётся довольно неплохо исполнять свои обязательства, хотя и с несколько большими затратами, чем требуется. В частности, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) продолжает обеспечивать вакцинацию 45% детей во всём мире, ежегодно спасая 3 миллиона жизней. С момента своего создания в 1946 году эта организация спасла около 90 миллионов детей.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), специализированное учреждение ООН, играет ключевую роль в искоренении оспы и других инфекционных заболеваний. Она координирует усилия государств-членов по борьбе с пандемиями. Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) ежегодно помогает 25 миллионам беременных женщин рожать без осложнений. Это лишь несколько примеров.

**Давид Тавадян:** Часто говорят, что важнейшее для малых государств правило в геополитике – не злить соседнюю сверхдержаву. Я бы сказал, что сегодня в мире есть три военные сверхдержавы – Америка, Россия и Китай. Это означает, что малые страны, находящиеся в сфере их влияния, должны упорно трудиться, чтобы наладить с ними крепкие дружеские отношения. В противном случае эти сверхдержавы могут спровоцировать у них серьёзные проблемы. Вы с этим согласны?

**Гость:** Поддерживать добрососедские отношения всегда мудро, особенно с могущественным соседом. Однако желание угодить таким соседям не должно определять внешнюю политику той или иной страны.

Есть немало государств, которые не полагаются на соседнюю сверхдержаву и не являются частью системы коллективной безопасности или какого-либо альянса (например, НАТО). В их числе Швейцария, Австрия, Финляндия и Швеция.

В международных отношениях, как и в межличностных, чтобы тебя уважали, ты должен уважать себя и других. Для государства самоуважение означает наличие внутреннего конституционного порядка, основанного на верховенстве закона и демократических ценностях. Уважать других – значит, добросовестно выполнять свои международные обязательства. Эти две основные заповеди должны управлять поведением нации, которая стремится завоевать уважение на международной арене.

Если малые государства не соблюдают вышеуказанные принципы, управляются коррумпированным правительством и относятся к верховенству закона без должного уважения, то они в конечном счёте обречены жить по закону джунглей. В таких случаях сферы влияния, как вВвы ? вы это назвали, становятся гораздо более актуальными.

**Давид Тавадян:** У Турции напряжённые отношения с некоторыми членами НАТО – Грецией, Францией, – что, на мой взгляд, подрывает доверие к НАТО. С этой точки зрения, что такая маленькая страна, как Армения, выиграет от вступления в НАТО?

**Гость:** У Армении нет мотивов добиваться членства в НАТО. Необходимо помнить, что основное внимание Североатлантического Альянса сфокусировано на России, которая не угрожает Армении и не представляет для неё опасности. Напротив, Россия зачастую была союзником Армении, наибольшую угрозу для которой представляет Турция, являющаяся членом НАТО.

С точки зрения правил НАТО для членов альянса, Североатлантический договор не применяется к конфликтам между двумя или более союзниками по НАТО. На самом деле Турция и Греция десятилетиями имели нерешённый территориальный спор, хотя оба эти государства являются членами НАТО. Таким образом, членство в НАТО в реальности не снизит риски Армении и не устранил угрозу, с которой она сталкивается.

В любом случае, пока Турция является членом НАТО, перспективы вступления Армении в альянс невелики. Согласно статье 10 Североатлантического договора требуется «единодушное согласие» всех союзников, прежде чем любое другое европейское государство сможет присоединиться к договору. Турция, скорее всего, будет возражать против вступления Армении в НАТО.

Что касается Турции, из-за которой возникают проблемы внутри НАТО, то Североатлантический договор не содержит положений, регулирующих исключение существующего государства-члена. Любой союзник по НАТО может прекратить своё участие в договоре, но он не может быть исключён. Поэтому политическая напряжённость Турции с Францией и Грецией не приведёт к её исключению из НАТО.

**Давид Тавадян: Что бы вы посоветовали нынешнему правительству Армении с точки зрения международного права?**

**Гость:** Мой совет – продолжать укреплять верховенство закона в Армении. Армения должна провести конституционные и институциональные реформы, которые ограничат полномочия правительства. Для этого необходима надёжная, независимая, беспристрастная и легкодоступная судебная система, работники которой будут получать достойную компенсацию.

Административное и гражданское судопроизводство должно быть доступно в равной степени для всех, а процессуальные нормы необходимо упростить таким образом, чтобы любой гражданин мог оспорить предвзятое или неправомерное решение.

Информация о законах и механизме подачи жалоб должна быть общедоступной и массово распространяться. Чтобы гарантировать независимость и беспристрастность судебной власти, в Армении необходимо создать судебный совет, который будет осуществлять надзор над судебной системой и обеспечивать дисциплинарную ответственности судей.

Реформы могут также потребовать принятия законов, в соответствии с которыми государственные должностные лица могут быть привлечены к ответственности. В частности, это может касаться неправительственных проверок случаев злоупотребления властью, и тогда необходимо конституционно гарантировать свободу слова и независимость печати, а также ввести политику защиты заявителей о коррупции.

Правительственные постановления должны применяться и исполняться без *ненадлежащего влияния*, в том числе со стороны премьер-министра и кабинета министров Армении. Административное производство должно вестись без необоснованных задержек. Важное значение также имеют законы, предоставляющие свободный доступ к данным, находящимся в распоряжении правительства, и право на информацию.

Армения также должна улучшить свои позиции в области основных прав и свобод. Законы и постановления должны гарантировать равенство обращения и запрещать дискриминацию во всех областях, особенно при подаче заявлений на получение лицензий, разрешений или каких-либо привилегий, – иными словами, во всём, что связано с принятием госслужащими самостоятельных решений.

На международном уровне Армения должна добросовестно выполнять свои обязательства, каким бы болезненным это ни было. Слабые в военном отношении государства, такие как Армения, крайне заинтересованы в продвижении верховенства закона, поскольку это защищает их от соседей, представляющих угрозу международной безопасности.

Армения также должна работать над искоренением национализма и радикальных настроений, которые могут спровоцировать вооружённые столкновения. Очередной вооружённый конфликт отбросит Армению на несколько десятилетий назад.

Я мало что знаю об Армении, но из того, что я знаю, могу заключить, что у неё может быть большое будущее, если она заложит хорошую основу и создаст правильные механизмы.

С наилучшими пожеланиями,

*Давид Тавадян, СФА  
Партнёр-Основатель*

## Условия защиты и применения

### © «Армения 2041»

Все права защищены

Благотворительный Фонд «Армения 2041» («Фонд») обладает эксклюзивными имущественными правами по отношению к отчету.

Вы не вправе изменять, редактировать, копировать, воспроизводить, публиковать, создавать производные работы отчета. Любое несанкционированное копирование или иное использование материалов Фонда считается нарушением прав Фонда на интеллектуальную собственность. Фонд может использовать средства защиты от нарушения своих прав.

Фонд не несет ответственности за точность или полноту информации, содержащейся в данном отчете. Отчет актуален только на дату, указанную в отчете.

Отчет предоставляется в ознакомительных целях и не содержит рекомендаций по какому-либо вопросу.

Фонд не гарантирует точность информации/анализа, содержащихся в отчете. Фонд не несет ответственности за то, что написано в этом отчете и/или за использование любой информации/анализа, содержащихся в этом отчете, и/или за любые ошибки, упущения или неточности в отчете и/или за какие-либо действия или бездействия, предпринятые на основании отчета. Вы используете этот отчет на свой риск.

Когда вы открываете или загружаете отчет с веб-страницы Фонда, Фонд не гарантирует защиту вашего компьютера от вирусов или вредоносных программ.